



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital  
Diretoria

Nota Técnica SEI nº 4/2019/DIRGL/SEDGG-ME

Assunto: **Nota técnica sobre o PLV nº 17, originário da MPV nº 881 (MP de Liberdade Econômica)**

Senhor Secretário Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital,

## SUMÁRIO EXECUTIVO

1. Foram identificados um total de 53 pontos relevantes e substanciais no PLV nº 17/2019, resultante da MPV nº 881 (“MP da Liberdade Econômica”), conforme seguem.

### ANÁLISE

#01

#### **Extinção de alvarás e licenças para atividades de baixo risco**

**Descrição:** Nas atividades econômicas consideradas como de baixo risco (em torno de questões sanitárias, de incêndio e ambientais), o empreendedor, tanto na pessoa física quanto na jurídica, está dispensado de quaisquer atos públicos de liberação, salvo a inscrição tributária requerida em lei.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso I

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso I

#02

#### **Liberação de atividade econômica em qualquer dia ou horário**

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso II

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso II

**Notas:** Foi adicionado no PLV que não pode haver cobrança ou encargos adicionais para o exercício dessa atividade. Este dispositivo, em específico, não inclui as alterações sobre legislação trabalhista aos domingos.

#03

#### **Liberação de definição de preço, salvo restrição em lei**

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso III

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso III

**Notas:** O PLV especificou que a limitação deve ser baseada ou amparada por lei federal, melhor definindo as ressalvas e excluindo os conceitos abstratos que traziam insegurança jurídica no texto original.

#04

#### **Efeito vinculante em decisões administrativas**

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso IV

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso IV

**Notas:** O PLV especificou e expandiu as decisões administrativas em que ocorrem efeito vinculante, passando também a valer para fiscalizações e sanções. No texto da MPV somente havia efeito vinculante para atos públicos de liberação.

#05

#### ***In dubio pro libertatem* como regra de interpretação**

**Descrição:** Em caso de dúvida na interpretação de normas de direito civil, empresarial, econômico e urbanístico, o juiz deve decidir de maneira que preserve os atos e contratos dos particulares.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso V

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso V; Art. 4º, § 1º

**Notas:** Inalterado pelo PLV

#06

#### **Afastamento de normas infralegais desatualizadas**

**Descrição:** O particular poderá, se demonstrado os requisitos a serem estabelecidos em decreto presidencial, afastar a aplicação de normas infralegais que estejam desatualizadas em relação a padrões internacionais.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso VI

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso VI

**Notas:** Inalterado pelo PLV

#07

**Imunidade burocrática para atividade econômica de inovação**

**Descrição:** Durante a fase de testes e implementações de produtos e serviços inovadores, o empreendedor fica dispensado de atos públicos de liberação de qualquer tipo (licenças, registros, cadastros, etc.), ressalvada a inscrição tributária adequada.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso VII

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso VII

**Notas:** Inalterado pelo PLV

#08

**Prevalência do contrato empresarial sobre a lei empresarial**

**Descrição:** Da mesma forma que a convenção coletiva do trabalho se sobrepõe à lei trabalhista, o contrato empresarial paritário impede que alguém se beneficie caso tenha pactuado contra uma norma de direito empresarial.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso VIII

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso VIII

**Notas:** O § 7º do art. 3º do PLV estendeu o efeito para normas de natureza mista em direito urbanístico e econômico, desde que versem também sobre a atuação de sociedades empresárias.

#09

**Aprovação tácita**

**Descrição:** No momento de protocolo de um ato público de liberação (licença, cadastro, alvarás, etc.), o particular deve receber um prazo para análise do pedido e, se transcorrido ele sem resposta da administração, considera-se aprovada a solicitação para todos os efeitos legais.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso IX

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso IX

**Notas:** O § 11 do art. 3º do PLV detalhou os procedimentos de aplicação da aprovação tácita de maneira a garantir a eficácia do inciso IX.

#10

**Equiparação do documento digital ao físico**

**Descrição:** Possibilidade de se arquivar qualquer documento por meio de microfilme ou por meio digital, desde que realizado de forma a manter a integridade, a autenticidade e, se necessário, a confidencialidade do documento, hipótese em que se equiparará a documento físico e original para todos os efeitos legais e para a comprovação de qualquer ato de direito público ou privado.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 3º, inciso X

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso X

**Notas:** O regulamento a que se referia a MPV original fica como uso opcional pelo particular, nos casos de contratos privados, podendo estabelecer outros métodos para demonstração dos requisitos legais.

#11

### **Abuso de solicitação de medidas ou prestações compensatórias ou mitigatórias no direito urbanístico**

**Descrição:** Em situações como Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV), o poder público deverá observar diretrizes para não abusar de sua possibilidade de requerimento contra empreendedores.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XI

#12

### **Segurança e preservação jurídica dos contratos**

**Descrição:** Ressalta a segurança jurídica de revisão excepcional e mínima, bem como as possibilidades de definição de cláusulas de interpretação, alocação de risco, entre outros.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Arts. 480-A e 480-B do Código Civil

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XII

**Notas:** O PLV adequadamente transmutou as previsões e as aperfeiçoou de maneira a garantir maior impacto para o ambiente jurídico atual.

#13

### **Portal nacional único para atos públicos de liberação**

**Descrição:** Prevê, como norma de direito econômico, a existência de um portal nacional único para que empreendedores acessem e conheçam todos os atos públicos de liberação (licenças, alvarás, cadastros, etc.) necessários para sua atividade.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XIII

#14

### **Possibilidade de defesa técnica ou jurídica antes de autuação por infração**

**Descrição:** Garante o direito do empreendedor de convidar um procurador técnico ou jurídico para sua imediata defesa antes da lavratura do auto de infração.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XIV

#15

### **Vedação de aplicação de sanções com base em normas abstratas ou subjetivas**

**Descrição:** Impede que o agente público puna o empreendedor aplicando uma norma aberta, abstrata ou subjetiva sem que a mesma seja precedida de parâmetros objetivos a fim de que o particular saiba exatamente como a respeitar.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XV

#16

### **Primeira visita fiscalizatória sempre para fins orientadores**

**Descrição:** Estabelece o direito do empreendedor para que a primeira visita fiscalizatória seja com fins orientadores e não punitivos, salvo em situações de iminente dano significativo, irreparável e não indenizável.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XVI

#17

### **Ressarcimento por danos causados pelos excessos do Estado**

**Descrição:** Estabelece o direito do empreendedor ser ressarcido por danos e prejuízos, inclusive a lucros cessantes, decorrentes de abuso regulatório ou do poder fiscalizatório.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XVII

#18

### **Proibição de exigência de certidão sem previsão em lei**

**Descrição:** Impede que a administração exija, inclusive por ato normativo infralegal, a apresentação ou juntada de uma certidão sem previsão em lei.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, inciso XVIII

#19

### **Zonas de inovação (*sandboxes*)**

**Descrição:** Possibilita que os Estados e o Distrito Federal criem, através de lei estadual ou distrital, zonas com regime jurídico especial em que determinadas leis e regulações têm seus efeitos suspensos, de maneira a possibilitar um ambiente de inovação.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, § 6º

#20

### **Vedação de emissão de certidões com prazo de validade sobre fatos imutáveis**

**Descrição:** Certidões como de óbito ou nascimento, por exemplo, não mais poderão ter prazo de validade.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 3º, § 16

#21

### **Parâmetros para fiscalização: denúncia, sortimento e rotina**

**Descrição:** A fiscalização será exercida conforme o grau de risco que a atividade fiscalizada importar, sendo que aquelas que apresentem um nível leve ou inexistente somente serão fiscalizadas em sede de denúncia; no risco moderado, através de sortimento que defina onde o agente público deve ir; e nas de alto risco deve ser observada a fiscalização rotineira.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 9º

#22

### **Abuso regulatório**

**Descrição:** Define situações em que o Estado abusa de seu poder de regular para indevidamente prejudicar a atividade econômica do cidadão.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 4º

**Previsão PLV:** Art. 12

**Notas:** Os nove incisos originais se transformaram em doze, mantendo a essência e expandindo a aplicabilidade.

#23

### **Imunidade burocrática para energia solar**

**Descrição:** Serão dispensados de atos públicos de liberação (licenças, registros, cadastros, etc.) as instalações de painéis fotovoltaicos dedicados à produção de energia solar conforme regulação.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 12, § 3º, inciso I

#24

### **Vedação de exigência de vagas de garagem em edificações**

**Descrição:** Seguindo tendência mundial, os planos diretores não podem mais exigir vagas de garagens para veículos automotores caso essa demanda venha a incentivar o uso de automóveis que causem poluição.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 12, § 3º, inciso II, alínea a

#25

### **Vedação de limitação do potencial construtivo (verticalização) de um terreno**

**Descrição:** Seguindo tendência mundial, os planos diretores deverão considerar se as restrições em altura de edifícios, ao limitar a oferta de moradias em áreas já urbanizadas, não causarão o espraiamento urbano sobre áreas conservadas ecologicamente.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 12, § 3º, inciso II, alínea b

#26

### **Obrigatoriedade de Análise de Impacto Regulatório (AIR)**

**Descrição:** O procedimento de AIR passa a ser obrigatório para a administração pública federal direta e indireta.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 5º

**Previsão PLV:** Art. 13

#27

### **Concentração de legislação do consumidor e de direito econômico na União**

**Descrição:** Onze tipos de previsões em lei passam a ser competência de lei federal para serem estabelecidos, incluindo os direitos do consumidor e as normas sistêmicas de direito econômico.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 14

#28

### **Extinção do Fundo Soberano do Brasil - FSB**

**Descrição:** O FSB, que já se encontra sem recursos, fica extinto.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 6º

**Previsão PLV:** Art. 15

#29

### **Definição dos conceitos de desconsideração da personalidade jurídica**

**Descrição:** Os parâmetros para desconsideração da personalidade jurídica passam a ser definidos através de parágrafos no art. 50 do Código Civil.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 7º (Alterações no Código Civil)



**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#30

### **Definição de parâmetros para interpretação de contratos**

**Descrição:** Os parâmetros para interpretação de contratos passam a ser listados no Código Civil, garantida também a liberdade das partes de os pactuar conforme contrato.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 7º (Alterações no Código Civil)

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

**Notas:** As alterações originárias nos arts. 423, 480-A e 480-B foram incorporadas, acertadamente, como parágrafos no art. 113 do Código Civil.

#31

### **Liberação da sociedade limitada unipessoal**

**Descrição:** As sociedades limitadas passam a ser permitidas para terem somente um sócio.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 7º (Alterações no Código Civil)

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#32

### **Extinção da EIRELI**

**Descrição:** A Empresa Individual de Responsabilidade Limitada (EIRELI) passa a ser extinta, convertendo-se as existentes em sociedades limitadas unipessoais.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#33

### **Sociedades limitadas poderão emitir debêntures**

**Descrição:** Debêntures (títulos de dívida), antes limitados a serem emitidos por sociedades anônimas, agora poderão ser também emitidos, em ofertas privadas, por sociedades limitadas.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#34

### **Sociedades limitadas poderão ter diferentes classes de quotas**

**Descrição:** Antes presentes em sociedades anônimas, quotas diferenciadas poderão também estar presentes em sociedades limitadas.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#35

### **Sociedades limitadas poderão ter diferentes classes de quotas**

**Descrição:** Antes presentes em sociedades anônimas, quotas diferenciadas poderão também estar presentes em sociedades limitadas.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#36

### **Responsabilidade limitada em fundos de investimento**

**Descrição:** Fundos de investimento passam a ser previstos no Código Civil, garantindo sua natureza especial, e poderão, então, ter regimes de responsabilidade limitada.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 7º (Alterações no Código Civil)

**Previsão PLV:** Art. 16 (Alterações no Código Civil)

#37

### **Simplificação para abertura de capital por pequenas e médias empresas**

**Descrição:** A CVM poderá criar, através de regulamentação, regimes de simplificação de obrigações a fim de diminuir as burocracias e barreiras de acesso ao mercado de capitais para pequenas e médias empresas.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 8º (Alterações na Lei das Sociedades Anônimas)

**Previsão PLV:** Art. 17 (Alterações na Lei das Sociedades Anônimas)

#38

### **Documento de transporte eletrônico**

**Descrição:** Todos os documentos carregados em sede de transporte de cargas passam a ser substituídos por um único documento de transporte eletrônico.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 17 (Alterações na Lei das Sociedades Anônimas)

#39

### **Incorporação da MPV 876 (abertura e fechamento automático de empresas)**

**Descrição:** O relatório aprovado em comissão mista da MPV nº 876 foi incorporado no PLV, de maneira a permitir no Brasil a abertura e o fechamento automático de empresas através das juntas comerciais.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 22 (Alterações na Lei das Juntas Comerciais)

#40

### **Comitê vinculante para a PGFN**

**Descrição:** Para os fins de diminuição de litígios por parte da PGFN, cria-se um Comitê com poder de editar súmulas que vinculem a administração federal tributária de maneira a legalmente racionalizar os atos judiciais.

**Origem:** Texto original da MPV nº 881

**Previsão MPV:** Art. 14 (Alterações na Lei nº 10.522)

**Previsão PLV:** Art. 24 (Alterações na Lei nº 10.522)

#41

### **Permissão de estoque em farmácias de manipulação**

**Descrição:** Farmácias de manipulação poderão ter estoque de produtos para pronta-entrega.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 25 (Alterações na Lei de Farmácias)

#42

### **Dispensa de licença de funcionamento da Anvisa para farmácias**

**Descrição:** Farmácias não precisarão registrar diretamente na Anvisa cada uma de suas unidades.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 25 (Alterações na Lei de Farmácias)

#43

### **Carteira de Trabalho eletrônica**

**Descrição:** A Carteira de Trabalho passará a ser digital.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 28 (Alterações na CLT)

#44

### **Especificação dos casos relevantes para presença de CIPA's**

**Descrição:** Ficam desobrigados de constituir a Comissão Interna de Prevenção de Acidentes os estabelecimentos ou locais de obra nelas especificadas com menos de 20 trabalhadores e as micro e pequenas empresas.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 28 (Alterações na CLT)

#45

### **Revezamento de trabalho nos domingos**

**Descrição:** O descanso semanal poderá ser revezado para não acontecer necessariamente aos domingos, ressalvada uma vez ao mês, sendo que o direito de recebimento em dobro pelo dia de trabalho é garantido ao trabalhador.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 28 (Alterações na CLT)

#46

**Contratos de trabalho de alto valor regidos pelo direito civil**

**Descrição:** Os contratos de trabalho de remuneração mensal acima de 30 (trinta) salários mínimos, cujas partes contratantes tenham sido assistidas por advogados de sua escolha no momento do pacto, serão regidos pelo direito civil, ressalvadas as garantias do art. 7º da Constituição Federal.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 28 (Alterações na CLT)

#47

**Atualização dos valores de enquadramento do TCFA**

**Descrição:** Os valores para definição de empresas de pequeno, médio e grande porte são atualizados, sendo que posteriores atualizações são delegadas para ato normativo infralegal.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 29 (Alterações na Lei nº 6.938)

#48

**Consideração de isonomia na decisão judicial**

**Descrição:** Nas esferas administrativa, controladora e judicial, a motivação considerará os efeitos jurídicos de reprodução de idêntica interpretação dos dispositivos legais envolvidos sobre outras situações legais.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 31 (Alterações na LINDB)

#49

**Abuso regulatório será também aferido pelo CADE**

**Descrição:** O CADE passa a ter competência para identificar e tomar medidas administrativas contra regulações consideradas abusivas que prejudicam a concorrência no Brasil.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 31 (Alterações na LINDB)

#50

**Contratos agrários passam a ser regidos pela liberdade econômica**

**Descrição:** Prevalece a autonomia privada nos contratos agrários, ou seja, a lei acerca de tal modalidade contratual passa a ser subsidiária ao acordado, exceto quando uma das partes se enquadre no conceito de agricultor familiar e empreendedor familiar, conforme previsto no art. 3º da Lei 11.326, de 24 de julho de 2006.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 34 (Alterações no Estatuto da Terra)

#51

**Observatório Nacional de Liberdade Econômica**

**Descrição:** É criada entidade inter poderes para acompanhar a evolução da liberdade econômica no país.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 40

#52

**Extinção do eSocial e do Bloco K**

**Descrição:** Os sistemas de escrituração de informações eSocial e Bloco K passam a ser extintos em quatro meses após a publicação do texto do PLV.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 42

#53

**Equipamentos deixam de ser edificações para o direito urbanístico**

**Descrição:** Equipamentos como antenas ou *foodtrucks*, por exemplo, passam a não mais ser considerados como edificações no direito urbanístico, reduzindo-se então exigências burocráticas para suas respectivas instalações.

**Origem:** Apresentado no PLV nº 17/2019

**Previsão MPV:** -

**Previsão PLV:** Art. 51

## CONCLUSÃO

2. Através do disposto acima, o PLV 17/2019 incorporou em forma e substância o texto original da MPV nº 881 de 30 de abril de 2019.

De acordo.

Documento assinado eletronicamente

GEANLUCA LORENZON

Diretor de Desburocratização



Documento assinado eletronicamente por **Geanluca Lorenzon, Diretor(a)**, em 25/07/2019, às 16:49, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.fazenda.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.fazenda.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **3195849** e o código CRC **C61E7B46**.

Referência: Processo nº 19952.100166/2019-12.

SEI nº 3195849